

**RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE
GESTIONALE DEI SERVIZI AFFIDATI AI SENSI
DELL'ART.30 DEL D.LGS. N.201/2022**

SRR CATANIA PROVINCIA NORD
s.c.p.a.

1. RIFERIMENTI NORMATIVI

L'art. 30 del Decreto Legislativo 30 dicembre 2023 n. 201 "Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali" prevede che:

- 1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*
- 2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.*
- 3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.*

L'art. 31 del medesimo Decreto Legislativo "Trasparenza nei servizi pubblici locali" prevede che la relazione di cui al punto precedente ed il contratto di servizio sono pubblicati senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessi contestualmente all'Anac.

2. PREMessa

La Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione dei Rifiuti Catania Provincia Nord S.c.p.a. ("SRR") è la società consortile di capitali costituita per l'esercizio delle funzioni affidate in materia di gestione dei rifiuti dalla L.R. n.9 dell'8 aprile 2010 e ss.mm.ii.

La S.R.R. Catania Provincia Nord ha redatto il Piano d'Ambito, che è stato dichiarato conforme ai sensi della L. R. 8 aprile 2010, n. 9, dal Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, in data 17/4/2018 ed è stato approvato ai sensi del comma 4, art.10, della L.R. n. 9/2010 dal Consiglio d'Amministrazione il 18/4/2018, con delibera n. 27. Successivamente con deliberazione del C.d.A. del 30/04/2020 si è proceduto ad un aggiornamento e integrazione. Il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha rilasciato la conformità ai sensi dell'art. 4 e 5 della L.R. 9/2010 con provvedimento prot. n. 26190 del 30 giugno 2020. Il piano approvato, tuttavia, evidenziava la carenza di impiantistica, definendo solo le aree generali dove dovrebbero collocarsi gli impianti. A seguito della collaborazione con alcuni Comuni, che hanno provveduto a formulare apposita dichiarazione di disponibilità di aree precise è stato possibile procedere all'esatta localizzazione di alcuni impianti. Si è quindi provveduto ad un nuovo aggiornamento del Piano d'ambito approvato con deliberazione del C.d.A. del 15/07/2020 e successiva presa d'atto del C.d.A. del 02/03/2021 dell'avvenuto decorso del termine di cui al combinato disposto dei commi 4 e 5, dell'art. 10, della L.R. 9/2010 per la verifica di conformità e l'acquisizione dell'efficacia dell'aggiornamento del piano d'ambito trasmesso con nota prot. n. 628 del 04/08/2020 ed acquisito dalla Regione con nota prot. n. 31537 del 05/08/2020. Successivamente, si è ritenuto di procedere ad una nuova verifica e aggiornamento del Piano d'ambito, atteso che sono intervenute nuove disposizioni e provvedimenti che hanno diretta incidenza sui piani d'ambito delle SRR. Pertanto, con riferimento all'aggiornamento del piano d'ambito approvato dal C.d.A. il 04/02/22 e trasmesso con nota prot. n. 345 del 01/04/2022, il C.d.A. ha preso atto con verbale del 22/11/2022 dell'avvenuto decorso del termine di cui al combinato disposto dei commi 4 e 5 dell'art. 10 della L.R. 9/2010 per la verifica di conformità e l'acquisizione dell'efficacia.

L'ambito territoriale della SRR Catania Provincia Nord comprende 15 Comuni: Adrano, Acireale, Bronte, Calatabiano, Castiglione di Sicilia, Fiumefreddo di Sicilia, Giarre, Linguaglossa, Maletto, Maniace, Mascali, Piedimonte Etneo, Randazzo, Riposto, Santa Venerina e la ex Provincia Regionale di Catania, oggi Città Metropolitana di Catania.

Le competenze della SRR sono quelle di perseguire gli obiettivi prefissati fissati dalla normativa di settore, dallo Statuto Sociale ed illustrati nel Piano d'Ambito che si possono così riassumere:

- individuazione Gestori del servizio di igiene urbana (raccolta, trasporto e spazzamento) dei 15 Comuni;
- realizzazione impianti per autonomia impiantistica;
- regolamentazione ARERA (Autorità di Regolazione Energia Reti e Ambiente) e validazione, quale Ente Territoriale Competente (ETC), dei PEF (piano economico finanziario) dei Comuni;
- attività di supporto, coordinamento ed indirizzo dei Comuni Soci;
- attività di monitoraggio e controllo;
- comunicazione istituzionale ed ambientale.

Nei 15 Comuni della SRR risiedono circa 213.000 abitanti ed ogni anno vengono prodotte circa 86.000 tonnellate di rifiuti solidi urbani.

3. LO STATO DELL'ARTE DELLA S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD

In particolare nel territorio di competenza di questa SRR non esistono impianti pubblici. Sono presenti solamente due piattaforme private di stoccaggio di beni durevoli, ingombranti e RAEE ubicate nel territorio del Comune di Santa Venerina (CT).

Per quanto riguarda l'impiantistica prevista dal vigente Piano d'Ambito, di particolare rilievo è la procedura che riguarda la realizzazione della piattaforma integrata per la gestione dei RSU, con insediamento di una vasca per rifiuti non pericolosi, realizzazione dell'impianto di trattamento meccanico e biologico (TMB) e dell'impianto di compostaggio. In particolare sono stati definiti i ricorsi perdenti relativi all'affidamento del "Servizio di architettura e di ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnica ed economica, studio geologico, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione con opzione della progettazione definitiva ed esecutiva, della relazione geologica, della direzione dei lavori, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori per la realizzazione dell'impianto di trattamento e smaltimento dei rifiuti solidi urbani da sorgere nel Comune di Randazzo, tra le contrade Quatodanaro e Bauze". Infatti, il CGA da ultimo ha accolto il ricorso proposto dalla Martino Associati Grosseto S.r.l., e annullato gli atti impugnati.

Per quanto riguarda l'ulteriore impiantistica d'ambito, quale l'impianto di selezione della frazione secca proveniente da raccolta differenziata, l'impianto di stoccaggio RAEE ed ingombranti e l'impianto di trattamento/riciclaggio di materiali assorbenti ad uso personale (PAD), previsti nel territorio del Comune di Bronte, gli stessi non sono stati ammessi a finanziamento da parte del MITE per "esaurimento del plafond".

Lo stato dell'arte riguardo all'affidamento del servizio del ciclo integrato dei rifiuti è il seguente:

A. Per gli n.11 Comuni, non costituiti in ARO, ai sensi dell'art. 15 della L.R. 9/2010 si è proceduto alla gara d'ambito suddividendo i Comuni in due lotti in ragione territoriale: Lotto 1 costituito dai Comuni di Mascali, Fiumefreddo di Sicilia, Santa Venerina, Calatabiano, Linguaglossa e Piedimonte Etneo; Lotto 2 costituito dai Comuni di Adrano, Randazzo, Maletto, Maniace e Castiglione di Sicilia;

B. Per i Comuni in ARO (Acireale, Bronte, Giarre e Riposto) in scadenza, sono in corso le procedure di progettazione del servizio. Si precisa che in attuazione dell'art. 5 comma 2-ter della L.R. 9/2010, così come introdotto dalla L.R. 3/2012, tali Comuni hanno proceduto a predisporre gli atti e la documentazione necessaria per la costituzione, in forma singola o associata di Ambiti di Raccolta Ottimale (A.R.O) ed hanno provveduto all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto.

Qui di seguito si riporta il quadro degli affidamenti in essere con l'indicazione del soggetto affidante e della tipologia di affidamento, del gestore affidatario e delle rispettive scadenze temporali degli affidamenti:

Comune	Abitanti	Autorità d'Ambito (art. 200 D.Lgs. N. 152/2006)	Gestore del servizio di raccolta	Inizio affidamento	Fine affidamento	Nome affidamento
Calatabiano	5.247	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECOLANDIA SRL	29/09/22	29/09/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.1
Fiumefreddo di Sicilia	9.289	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECOLANDIA SRL	29/09/22	29/09/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.1
Linguaglossa	5.136	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECOLANDIA SRL	29/09/22	29/09/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.1
Mascali	14.092	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECOLANDIA SRL	29/09/22	29/09/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.1
Piedimonte Etneo	3.999	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECOLANDIA SRL	29/09/22	29/09/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.1
Santa Venerina	8.589	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECOLANDIA SRL	29/09/22	29/09/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.1
Adrano	34.926	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECO.CAR SRL	04/10/22	04/10/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.2
Castiglione di Sicilia	5.247	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECO.CAR SRL	04/10/22	04/10/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.2
Maletto	3.610	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECO.CAR SRL	04/10/22	04/10/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.2
Maniace	3.771	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECO.CAR SRL	04/10/22	04/10/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.2
Randazzo	10.318	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECO.CAR SRL	04/10/22	04/10/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.2
Acireale	51.179	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	TEK.R.A. S.r.l.	01/10/16	30/09/23	Gestione integrata dei rifiuti nell'Area di Raccolta Ottimale del Comune di Acireale – servizio di spazzamento raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO di Acireale. (Il Comune ha emesso Ordinanza Sindacale n.56 del 30/09/2023 ai sensi dell'art.191 comma 1 del D.lgs 152/2016 e s.m.i., per un periodo di sei mesi dal 1° Ottobre 2023 al 31 Marzo 2024, nelle more di trasmettere alla S.R.R. il progetto del nuovo appalto per consentirne lo svolgimento delle procedure di gara. L'ordinanza cessa comunque i suoi effetti al momento in cui sarà individuato dalla S.R.R. "Catania Provincia Nord" il nuovo Operatore Economico affidatario del servizio)
Riposto	14.776	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	A.T.I. TECH SERVIZI S.r.l. – CLEAN UP S.r.l. A far data dal 01/09/2022 IMPREGI.CO S.r.l. A seguito di autorizzazione del Tribunale di Catania - Sezione Misure di Prevenzione del 28/06/2022	16/10/16	16/10/23	Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Comune di Riposto. (Il Comune ha emesso la determina n.563 del 14/10/2033 di proroga dell'affidamento ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 per la durata presumibile di mesi 6 (sei) e comunque entro il termine di conclusione della procedura relativa al nuovo affidamento del servizio di igiene urbana da parte della S.R.R.)
Giarre	27.530	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	DUSTY S.r.l. - a far data dal 21/02/2020 IGM Rifiuti Industriali srl a seguito sentenza CGA n.97 del 19/02/2018	01/01/17	31/12/23	Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Comune di Giarre.
Bronte	18.620	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	CARUTER SRL	01/08/17	31/05/24	Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Comune di Bronte.

4. AFFIDAMENTI DEL SERVIZIO DA PARTE DELLA SRR

Con l'emanazione della L.R. 8 aprile 2010 n. 9, è stata disciplinata la gestione integrata dei rifiuti nell'ambito del territorio della Regione Siciliana. In particolare, l'articolo 15 ha assegnando alle SRR il compito di individuare i soggetti che devono gestire il servizio con le modalità previste dall'articolo 202 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n.152, il quale prevede l'aggiudicazione del servizio di gestione mediante gara disciplinata dai principi e dalle disposizioni comunitarie secondo la disciplina vigente in tema di affidamento di servizi pubblici locali.

Il servizio di gestione integrata dei rifiuti è affidato dalle S.R.R. in nome e per conto dei Comuni consorziati che non abbiano dato completa attuazione alle procedure stabilite per la costituzione di un ARO, secondo le modalità previste dall'articolo del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152.

Le stesse società, avvalendosi dell'Ufficio regionale per l'espletamento di gare per l'appalto di lavori pubblici (UREGA), provvedono ad individuare, sulla base del piano d'ambito e nel rispetto dell'articolo 23 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modifiche dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e successive modifiche ed integrazioni, il soggetto incaricato di svolgere la gestione del servizio per i Comuni consorziati, stipulando e sottoscrivendo con lo stesso un contratto normativo che disciplina le modalità di affidamento, di sospensione e di risoluzione ad opera dei singoli Comuni della parte di servizio relativa al territorio dei Comuni stessi.

La stipula e la sottoscrizione del contratto d'appalto (c.d. contratto attuativo) relativo ai singoli Comuni compresi nella S.R.R. hanno luogo fra l'appaltatore e la singola amministrazione comunale, che provvede direttamente al pagamento delle prestazioni ricevute e verifica l'esatto adempimento del contratto.

Pertanto la SRR Catania Provincia Nord ha proceduto per gli n.11 Comuni non in ARO alla procedura di affidamento, mentre per i Comuni in ARO hanno proceduto i medesimi Enti.

Nella seguente tabelle sono riportati i rispettivi importi contrattuali:

Comune	Autorità d'Ambito (art. 200 D.Lgs. N. 152/2006)	Gestore del servizio di raccolta	Inizio affidamento	Fine affidamento	Nome affidamento	Importo contrattuale
Comuni Lotto n.1	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECOLANDIA SRL	29/09/22	29/09/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.1	€ 35.470.728,50
Comuni Lotto n.2	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	ECO.CAR SRL	04/10/22	04/10/29	Affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica in 11 Comuni della S.R.R. Catania Provincia Nord – LOTTO N.2	€ 40.999.498,70
Acireale	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	TEK.R.A. S.r.l.	01/10/16	30/09/23	Gestione integrata dei rifiuti nell'Area di Raccolta Ottimale del Comune di Acireale – servizio di spazzamento raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO di Acireale. (Il Comune ha emesso Ordinanza Sindacale n.56 del 30/09/2023 ai sensi dell'art.191 comma 1 del D.lgs 152/2016 e ss.mm.ii., per un periodo di sei mesi dal 1° Ottobre 2023 al 31 Marzo 2024, nelle more di trasmettere alla S.R.R. il progetto del nuovo appalto per consentire lo svolgimento delle procedure di gara. L'ordinanza cessa comunque i suoi effetti al momento in cui sarà individuato dalla S.R.R. "Catania Provincia Nord" il nuovo Operatore Economico affidatario del servizio)	€ 46.816.370,22
Riposto	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	A.T.I. TECH SERVIZI S.r.l. – CLEAN UP S.r.l. A far data del 01/09/2022 IMPREGICO S.r.l. A seguito di autorizzazione del Tribunale di Catania – Sezione Misure di Prevenzione del 28/06/2022	16/10/16	16/10/23	Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Comune di Riposto. (Il Comune ha emesso la determina n.568 del 14/10/2023 di proroga dell'affidamento ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 per la durata presumibile di mesi 6 (sei) e comunque entro il termine di conclusione della procedura relativa al nuovo affidamento del servizio di igiene urbana da parte della S.R.R.)	€ 11.360.441,80
Giarre	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	DUSTY S.r.l. - a far data del 21/02/2020 IGM Rifiuti Industriali srl a seguito sentenza CGA n.97 del 19/02/2019	01/01/17	31/12/23	Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Comune di Giarre.	€ 23.254.293,20
Bronte	S.R.R. CATANIA PROVINCIA NORD	CARUTER SRL	01/06/17	31/05/24	Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Comune di Bronte.	€ 16.928.777,90

Per quanto riguarda la gara d'ambito relativa agli 11 Comuni, non in ARO, si è provveduto secondo il seguente assetto organizzativo: la SRR ha nominato un RUP per l'esecuzione del contratto normativo, mentre ciascun Comune ha nominato un RUP e un DEC per ciascun contratto attuativo. Pertanto, sulla base di quanto previsto nel C.S.A. e nell'offerta tecnica migliorativa delle ditte affidatarie si è provveduto alle verifiche sugli adempimenti previsti relativi alla gestione del servizio. In particolare i Comuni hanno provveduto alla verifica circa l'esecuzione del contratto attuativo, mentre il RUP della SRR si è dedicato alla verifica del rispetto degli adempimenti relativi al raggiungimento degli obiettivi previsti dall'appalto.

Per quanto attiene l'applicazione delle penali sull'esecuzione del servizio essa compete ai RUP dei singoli Comuni e la procedura è prevista da una precisa disposizione del C.S.A.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA, MONITORAGGIO E CONTROLLO
ING. VINCENZO BARBAGALLO**